|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH VĨNH LONG  **SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số:  [/](https://vanban.luatminhkhue.vn/searchindoc?q=2022/BNN-%C4%90MDN)BC-SNN&MT | *Vĩnh Long, ngày tháng năm 2025* |

**BÁO CÁO**

*Dự thảo*

**Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá bồi thường thiệt hại đối với cây trồng, vật nuôi**

**Khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long**

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá bồi thường thiệt hại đối với cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long. Kết quả như sau:

**I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ**

Trong những năm qua, quá trình thu hồi đất để phục vụ các dự án phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long diễn ra thường xuyên, liên quan trực tiếp đến quyền lợi của người dân có đất bị thu hồi, đặc biệt là đối tượng sản xuất nông nghiệp. Việc xác định đơn giá bồi thường thiệt hại đối với cây trồng, vật nuôi là vấn đề nhạy cảm, ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống, thu nhập của người dân, đồng thời cũng tác động đến tiến độ thực hiện dự án và trật tự xã hội tại địa phương.

Hiện nay, hệ thống văn bản pháp luật trung ương (Luật Đất đai 2024, các Nghị định hướng dẫn thi hành) đã quy định khung nguyên tắc, tuy nhiên việc ban hành đơn giá bồi thường thiệt hại đối với cây trồng, vật nuôi sát với thực tế là điều rất khó, do giá cây trồng, vật nuôi và các phí khác biến động liên tục theo giá thị trường. Điều này gây ra những khó khăn, bất cập trong áp dụng, làm phát sinh khiếu nại, tranh chấp trong công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

**II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI**

**1. Thực trạng các quan hệ xã hội**

***a) Quan hệ giữa người dân và chính quyền địa phương***

Người dân luôn quan tâm đến tính công bằng, minh bạch trong việc xác định đơn giá bồi thường cây trồng, vật nuôi.

Thực tế ghi nhận tình trạng giá bồi thường chưa sát với giá thị trường tại thời điểm thu hồi, dẫn đến tâm lý so bì, bức xúc, thậm chí phát sinh khiếu kiện.

Một bộ phận người dân cho rằng việc hướng dẫn, giải quyết các khiếu nại liên quan đến đơn giá bồi thường cây trồng, vật nuôi còn chậm, ảnh hưởng trực tiếp đến quyền lợi, lợi ít hợp pháp của người dân.

***b) Quan hệ giữa cơ quan quản lý nhà nước và đơn vị tư vấn, định giá***

Cơ quan chuyên môn còn thiếu cơ sở pháp lý cụ thể để làm căn cứ lập dự toán, thẩm định, xác định giá bồi thường.

Đơn vị tư vấn, định giá gặp khó khăn khi thiếu khung giá chuẩn tại địa phương, dẫn đến sự chênh lệch trong kết quả tính toán.

Nếu không có quy định thống nhất, có thể phát sinh tình trạng “vận dụng linh hoạt” theo từng dự án, ảnh hưởng đến uy tín quản lý nhà nước.

***c) Quan hệ xã hội trong cộng đồng dân cư***

Trong cùng một địa bàn, giá bồi thường cây trồng, vật nuôi có thể khác nhau giữa các dự án do áp dụng mức giá khác nhau, tạo ra tâm lý so sánh, gây mất đoàn kết nội bộ cộng đồng.

Một số trường hợp người dân cố tình kéo dài sản xuất (trồng mới cây, tăng đàn vật nuôi) sau khi biết thông tin quy hoạch, làm phát sinh mâu thuẫn, tranh chấp về tính hợp pháp khi bồi thường.

***d) Vai trò của cán bộ cơ sở và tổ chức trung gian***

Cán bộ phụ trách lĩnh vực nông nghiệp và môi trường cấp xã đóng vai trò nòng cốt trong việc xác định nguồn gốc, số lượng cây trồng, vật nuôi để lập phương án bồi thường. Tuy nhiên, năng lực chuyên môn và tính khách quan chưa đồng đều, dẫn đến tình trạng người dân nghi ngờ tính minh bạch.

Các tổ chức đoàn thể tại cơ sở (Mặt trận Tổ quốc, Hội Nông dân…) chưa phát huy đầy đủ vai trò giám sát, tuyên truyền, hòa giải trong quá trình triển khai.

**2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội**

***a) Thực trạng pháp luật liên quan***

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 04 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Căn cứ Nghị định số 71/2024/NĐ-CP ngày 27 tháng 6 năm 2024 của Chính phủ quy định về giá đất; Căn cứ Nghị định số 88/2024/ND-CP ngày 15 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

Căn cứ khoản 4 Điều 103 Luật Đất đai2024 quy định “*Khi Nhà nước thu hồi đất mà gây thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển thì được bồi thường thiệt hại thực tế theo mức bồi thường cụ thể do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định*”; Và tại Khoản 6 Điều 103 quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi theo quy trình sản xuất do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hoặc do địa phương ban hành theo quy định của pháp luật; đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi quy định tại Điều này bảo đảm phù hợp với giá thị trường và phải xem xét điều chỉnh khi có biến động để làm căn cứ tính bồi thường khi thu hồi đất*”.

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính;

Căn cứ Công văn số 1680/BNNMT-QLĐĐ ngày 05/5/2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường về việc rà soát quy định trong lĩnh vực đất đai khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

Trong thời gian qua, để cụ thể hóa khoản 4, khoản 6 Điều 103 Luật Đất đai2024: UBND tỉnh Vĩnh Long (củ) đã ban hành Quyết định số 35/2024/QĐ-UBND ngày 04/10/2024; UBND tỉnh Trà Vinh (củ) ban hành Quyết định số 38/2024/QĐ-UBND ngày 20/11/2024; UBND tỉnh Bến Tre (củ) ban hành Quyết định số 42/2024/QĐ-UBND ngày 23/10/2024 quy định đơn giá bồi thường thiệt hại đối với cây trồng, vật nuôi khi nhà nước thu hồi đất.

Do đó, để đảm bảo cơ sở pháp lý, tính thống nhất chung trong thực thi nhiệm vụ và tạo điều kiện thuận lợi để thực hiện nhanh các công trình, dự án được kịp thời, hiệu quả, thì việc ban hành Quyết định “*Quy định đơn giá bồi thường thiệt hại cây trồng, vật nuôi khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long”* là rất cần thiết và phù hợp với quy định pháp luật.

***b) Tác động đến quan hệ xã hội***

Người dân chưa yên tâm, có nguy cơ phát sinh khiếu kiện, tập trung đông người, ảnh hưởng đến an ninh trật tự.

Doanh nghiệp, chủ đầu tư: gặp khó khăn trong việc giải phóng mặt bằng, ảnh hưởng tiến độ thi công.

Cơ quan quản lý nhà nước thiếu công cụ pháp lý để áp dụng thống nhất, khó khăn trong công tác thẩm định, phê duyệt và giải quyết tranh chấp.

**3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội**

Theo quy định tại khoản 4, khoản 6 Điều 103 Luật Đất đai 2024 quy định thẩm quyền ban hành Quyết định này do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

**III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Việc ban hành Quyết định quy định đơn giá bồi thường thiệt hại đối với cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long là hết sức cần thiết và cấp bách. Đây sẽ là cơ sở pháp lý quan trọng để giải quyết các vấn đề sau:

- Đảm bảo tính công bằng, minh bạch trong bồi thường.

- Hạn chế khiếu kiện, tranh chấp phát sinh.

- Tạo sự đồng thuận của người dân, ổn định quan hệ xã hội.

- Góp phần đẩy nhanh tiến độ các dự án phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

Trên đây là báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá bồi thường thiệt hại đối với cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - UBND tỉnh; - Sở Tư pháp;  - GĐ, các PGĐ Sở;  - Lưu: VT. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC** |

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Phạm Minh Truyền** |