

## **BÁO CÁO**

### **Tình hình và kết quả thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính theo Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ Ước thực hiện năm 2020**

Căn cứ Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ quy định quyền tự chủ tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Thông tư số 71/2006/TT-BTC ngày 9/8/2006 của Bộ Tài chính về Hướng dẫn thực hiện Nghị định 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ quy định về quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập và Thông tư số 113/2007/TT-BTC ngày 24/9/2007 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung Thông tư số 71/2006/TT-BTC ngày 9/8/2006 của Bộ Tài chính;

Trên cơ sở thông tin từ báo cáo của các sở, ban, ngành tỉnh và các huyện, thị xã, thành phố, Sở Tài chính tổng hợp báo cáo tình hình và ước kết quả thực hiện năm 2020 về quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính theo Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý như sau:

#### **I. Về tình hình triển khai thực hiện Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ**

1. Tình hình thực hiện giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm đối với đơn vị sự nghiệp công lập

Trong khi chưa có nghị định quy định chi tiết cho các lĩnh vực theo Nghị định 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ, các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn tỉnh thuộc lĩnh vực giáo dục đào tạo, y tế, văn hóa thể thao du lịch, thông tin truyền thông tiếp tục thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính theo Nghị định 43/2006/NĐ-CP.

Tổng số đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm theo Nghị định 43/2006/NĐ-CP: 462 đơn vị.

Phân loại theo lĩnh vực: (1) Giáo dục đào tạo, giáo dục nghề nghiệp: 425 đơn vị; (2) Y tế: 18 đơn vị; (3) Văn hóa thể thao du lịch, thông tin, truyền thông: 11 đơn vị; (4) SN khác: 8 đơn vị.

Phân loại theo mức độ tự chủ: (1) Tự bảo đảm chi phí: 10 đơn vị; (2) Tự bảo đảm một phần chi phí: 21 đơn vị; (3) Do nhà nước bảo đảm chi phí: 431 đơn vị.

Kinh phí: Kinh phí tự chủ của đơn vị tự bảo đảm chi phí hoạt động: 1.793.572 triệu đồng; (2) Kinh phí ngân sách cấp thực hiện nhiệm vụ đối với đơn vị: 2.252.249 triệu đồng.

*(Chi tiết theo biểu đính kèm)*

2. Tình hình xây dựng và thực hiện các tiêu chí đánh giá và mức độ hoàn thành nhiệm vụ được giao đối với các đơn vị sự nghiệp thuộc phạm vi quản lý

Tỉnh tiếp tục triển khai, đôn đốc thực hiện cơ chế đặt hàng, giao nhiệm vụ cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo lộ trình quy định (lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp) và đẩy mạnh thực hiện chính sách khuyến khích xã hội hóa để từ đó các đơn vị sự nghiệp công lập chủ động quyết định các biện pháp thực hiện nhiệm vụ (lĩnh vực văn hóa, y tế, sự nghiệp khác), phát huy được nguồn lực về con người, tài sản theo quy định để cung cấp dịch vụ sự nghiệp công có chất lượng ngày càng cao phục vụ người dân.

Hầu hết các ngành đều có xây dựng chỉ tiêu nhiệm vụ về chuyên môn, về số thu dịch vụ nhằm giảm sự phụ thuộc vào NSNN (trừ các trường mẫu giáo, tiểu học, THCS và THPT) và đánh giá vào cuối năm, qua đánh giá các đơn vị cơ bản hoàn thành tốt các nhiệm vụ chủ yếu. Các đơn vị giáo dục nghề nghiệp đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ theo các chỉ tiêu người học, chỉ tiêu tuyển sinh và kết quả đầu ra theo quy định.

Các đơn vị sự nghiệp y tế xây dựng nhiệm vụ và đánh giá theo số lượt khám chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe cho người dân trong tỉnh.

Các đơn vị ngành văn hóa, thể thao, du lịch, báo chí đánh giá theo kết quả phục vụ người dân trong năm, kết quả thực hiện xã hội hóa.

3. Tình hình phân cấp về quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý

Ủy ban nhân dân tỉnh đặt ra yêu cầu các đơn vị sự nghiệp phải nâng dần khả năng tự bảo đảm kinh phí hoạt động trên cơ sở nâng cao khả năng cạnh tranh, nâng cao chất lượng và số lượng dịch vụ sự nghiệp công cung cấp cho người dân. Từ đó, các đơn vị sự nghiệp thực hiện cơ chế tự chủ đều chú trọng thực hiện giải pháp tăng thu, tiết kiệm chi phí thường xuyên để đảm bảo được khả năng tự chủ, có tích lũy. Trong năm có 2 đơn vị sự nghiệp y tế nâng mức tự chủ từ Tự bảo đảm

một phần chi phí hoạt động lên tự bảo đảm chi phí hoạt động (Bệnh viện Đa khoa tỉnh, Bệnh viện chuyên khoa mắt). Các giải pháp tăng thu của các đơn vị sự nghiệp công lập thường xuyên được sự kiểm tra, giám sát của cơ quan chức năng nhằm đảm bảo huy động nguồn thu phù hợp với quy định của pháp luật, phù hợp với khả năng chi trả của người dân và phải dựa trên năng lực, khả năng cạnh tranh của đơn vị trong cung cấp sản phẩm dịch vụ công.

Tính đến thời điểm cuối năm 2020, có trên 90% số đơn vị sự nghiệp công lập có nguồn thu từ hoạt động sự nghiệp và dịch vụ, có 250/462 đơn vị tiết kiệm được chi thường xuyên để bổ sung thêm thu nhập cho người lao động, trích lập quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp. Có đơn vị có nguồn thu và có tích lũy lớn, có nhiều đóng góp để góp phần giải quyết các vấn đề bức xúc, phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

*(Chi tiết theo biểu đính kèm)*

4. Tình hình ban hành các tiêu chuẩn, định mức chi, định mức kinh tế kỹ thuật thuộc phạm vi quản lý

Trong năm 2020, các đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính theo Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ tiếp tục thực hiện định mức chi đã ban hành các năm trước, không ban hành định mức kinh tế kỹ thuật cho dịch vụ sự nghiệp mới trong năm (không bao gồm các đơn vị thuộc lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác).

## **II. Kết quả thực hiện giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm đối với đơn vị sự nghiệp công lập**

1. Tình hình xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ của các đơn vị sự nghiệp

Số các đơn vị đã xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ 462 đơn vị/462 đơn vị được giao quyền tự chủ (đạt tỷ lệ 100%). Về giải pháp thực hiện quy chế chi tiêu nội bộ, các đơn vị đều quán triệt nguyên tắc, mục đích, yêu cầu của việc xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ theo quy định, quy chế được thảo luận rộng rãi, công khai, dân chủ trong toàn thể cán bộ viên chức và có sự tham gia của Tổ chức công đoàn. Các đơn vị sự nghiệp xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ gắn với giải pháp tiết kiệm chi thường xuyên để tích lũy phát triển hoạt động sự nghiệp, tăng chi thu nhập, phúc lợi cho viên chức, người lao động trong đơn vị. Đối với các nội dung chi cung cấp dịch vụ sự nghiệp công thì các đơn vị vận dụng quy định hiện hành, phù hợp với quy định của từng loại hình, xây dựng mức chi phù hợp nhằm đảm bảo cung cấp dịch vụ sự nghiệp công với số lượng, chất lượng và khả năng cạnh tranh ngày càng cao.

Trong năm 2020, có khoảng 54,1% số đơn vị sự nghiệp có chi trả thu nhập tăng thêm cho người lao động.

2. Tình hình huy động vốn

Các đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện tự chủ theo Nghị định 43/2006/NĐ-CP không thực hiện huy động vốn trong năm 2020.

### 3. Tình hình thực hành tiết kiệm chi và tăng thu

#### \* Tiết kiệm kinh phí hoạt động thường xuyên

Số đơn vị có tiết kiệm chi thường xuyên trong năm 2020: 250 đơn vị /462 đơn vị, chiếm tỷ lệ 54,1 %.

Số kinh phí tiết kiệm được: 695.200 triệu đồng; tỷ lệ tiết kiệm chiếm 15,33% so với tổng số kinh phí (gồm dự toán NS cấp cộng thu sự nghiệp, thu dịch vụ).

Đơn vị có số kinh phí tiết kiệm cao nhất: 618.172 triệu đồng (Đài Phát thanh truyền hình Vĩnh Long).

\* Số tăng thu so với năm trước: năm 2020 số thu sự nghiệp, dịch vụ của các đơn vị sự nghiệp giảm 208.372 triệu đồng so với năm 2019, tỷ lệ giảm 8,37 %.

#### \* Các giải pháp tăng thu, tiết kiệm chi

- Từ cơ quan quản lý cấp trên: Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh đặt ra yêu cầu các đơn vị sự nghiệp công lập phải nâng cao hiệu quả hoạt động và nâng dần khả năng tự chủ về tài chính (trừ các trường thuộc hệ giáo dục phổ thông, mầm non). Tỉnh đã đẩy mạnh thực hiện chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường.

- Từ đơn vị: Các đơn vị sự nghiệp công lập tiếp tục phát triển sản phẩm dịch vụ sự nghiệp theo hướng đa dạng và chất lượng ngày càng nâng cao, đơn vị ban hành quy chế chi tiêu nội bộ trong đó đẩy mạnh khoán chi, tăng cường quản lý và nâng cao hiệu quả sử dụng kinh phí sự nghiệp, tiết kiệm các khoản chi như: văn phòng phẩm, điện, nước, điện thoại, chi hội nghị... nhưng vẫn đảm bảo hoàn thành nhiệm vụ được giao của đơn vị. Đồng thời, các đơn vị khai thác hiệu quả hơn nguồn lực con người, tài sản hiện có để phát triển nguồn thu trong khuôn khổ quy định. Nguồn kinh phí tiết kiệm được để chi thu nhập tăng thêm cho công chức, viên chức và người lao động, chi khen thưởng, chi phúc lợi tập thể và dự phòng ổn định thu nhập. Trong năm 2020, các đơn vị sự nghiệp y tế, sự nghiệp phát thanh truyền hình đã thực hiện các dự án liên kết, thu hút vốn để đầu tư phát triển hoạt động sự nghiệp của ngành.

- Tỉnh triển khai thực hiện biện pháp tiết kiệm chi thường xuyên theo Nghị quyết số 84/NQ-CP ngày 29/5/2020 các nội dung kinh phí hội nghị, công tác trong và ngoài nước (70%) và 10% chi thường xuyên khác còn lại, số tiền 36.630 triệu đồng.

- Trong năm 2020, do ảnh hưởng của dịch covid nên số thu sự nghiệp, thu dịch vụ của các đơn vị lĩnh vực y tế, giáo dục nghề nghiệp, văn hóa thông tin có giảm so với năm trước.

#### 4. Tình hình bố trí, sắp xếp bộ máy, tinh giản biên chế

Thực hiện Đề án 04-ĐA/TU ngày 2/11/2018 của Tỉnh ủy Vĩnh Long về sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu quả hoạt động của các sở, ban, ngành, Mặt trận tổ quốc và đoàn thể chính trị - xã hội tỉnh Vĩnh Long theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, 19-NQ/TW của BCH Trung ương Đảng khóa XII, các đơn vị sự nghiệp sắp xếp tinh gọn bộ máy và tinh giản biên chế, nâng cao hiệu quả làm việc, đảm bảo chất lượng cung cấp dịch vụ sự nghiệp công phục vụ người dân.

Năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phân bổ tổng số người làm việc và chỉ tiêu hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP trong đơn vị sự nghiệp công lập (cấp tỉnh và cấp huyện) đang thực hiện tự chủ theo Nghị định 43/2006/NĐ-CP so với năm 2019 giảm tổng số 326 người.

Các ngành trong năm 2020 đã sắp xếp bộ máy theo hướng tinh gọn theo tinh thần chỉ đạo của Tỉnh ủy cùng với tiếp tục triển khai thực hiện Nghị định 16/2015/NĐ-CP, tính đến thời điểm tháng 12/2020 thì số đơn vị thực hiện tự chủ theo Nghị định 43/2006/NĐ-CP giảm 13 đơn vị (năm 2019: 475 đơn vị, năm 2020: 462 đơn vị), do sắp xếp giảm đơn vị sự nghiệp công lập.

#### 5. Tình hình thu nhập tăng thêm người lao động

Số đơn vị có hệ số thu nhập tăng thêm dưới 1 lần: 245 đơn vị

Số đơn vị có hệ số thu nhập tăng thêm từ trên 1 đến 2 lần: 1 đơn vị

Số đơn vị có hệ số thu nhập tăng thêm từ trên 2 đến 3 lần: 1 đơn vị

Đơn vị có người có thu nhập tăng thêm cao nhất là 19,18 triệu đồng/tháng (Đài Phát thanh truyền hình Vĩnh Long).

#### 6. Những khó khăn, tồn tại, kiến nghị

##### - Những khó khăn, tồn tại

Các đơn vị thuộc ngành y tế (cơ sở khám, chữa bệnh) tiếp tục thực hiện quy định về giao dự toán quỹ BHYT cho các cơ sở khám chữa bệnh gặp khó khăn do dự toán giao chưa phù hợp với chi phí thực hiện khám chữa bệnh tại các đơn vị, chi phí thực tế trong năm 2020 cao hơn dự toán trong khi ngân sách nhà nước giảm dần cấp phát do giá dịch vụ theo lộ trình đã được tính đúng tính đủ, từ đó các đơn vị gặp khó khăn trong trang trải chi phí khám, chữa bệnh và chi trả lương cho viên chức, người lao động.

Các đơn vị sự nghiệp lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp, văn hóa thể dục thể thao nguồn thu dịch vụ năm 2020 có giảm so với 2019 do tác động của dịch covid.

Nguồn tài chính của phần lớn đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực giáo dục, văn hóa thể thao du lịch còn phụ thuộc vào nguồn kinh phí ngân sách cấp, dẫn đến nguồn lực để chi thu nhập tăng thêm cho viên chức, đầu tư cơ sở vật chất, đào tạo nhân lực phát triển hoạt động sự nghiệp còn hạn chế. Một số đơn vị sự nghiệp hoạt động hiệu quả không cao, kết quả xã hội hóa hoạt động còn thấp dẫn đến nguồn thu từ hoạt động không đảm bảo được hoạt động thường xuyên (thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch, giáo dục nghề nghiệp).

- *Kiến nghị đối với Chính phủ*

Đề nghị Chính phủ sớm ban hành nghị định theo lĩnh vực thực hiện Nghị định 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ cho các lĩnh vực y tế; giáo dục đào tạo; dạy nghề; văn hóa thể thao và du lịch; thông tin truyền thông và báo chí.

Sở Tài chính xin báo cáo UBND tỉnh báo cáo Bộ Tài chính theo quy định.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo STC;
- Lưu: VT, P.TCHCSN.